

# Jaarplan 2013

## Veiligheidshuis Midden-Limburg



***Doorontwikkelen!!!***



# Jaarplan 2013

## Veiligheidshuis Midden-Limburg

***Doorontwikkelen!!!***



provincie limburg



*Dit project is mede mogelijk gemaakt door de Provincie Limburg*

Veiligheidshuis Midden-Limburg, 7 december 2012.

Vaststelling door de stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg op 19 december 2012.

Dit document is te downloaden van [www.veiligheidshuismiddenlimburg.nl](http://www.veiligheidshuismiddenlimburg.nl).

## INHOUDSOPGAVE

<b>VOORWOORD</b>	<b>4</b>
<b>1. INLEIDING COÖRDINATOR VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG</b>	<b>5</b>
1.1 VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG	6
1.2 De borging van een aantal ontwikkelingen	6
1.3 Leeswijzer	7
<b>2. Organisatie Veiligheidshuis in 2013</b>	<b>7</b>
2.1 Taken medewerkers en partners	7
2.2 Aansturing	9
2.3 Financiering	10
<b>3. Werkwijze Veiligheidshuis in 2013</b>	<b>13</b>
3.1 Partners	13
3.2 Doelgroepen	14
3.3 Casusoverleggen	15
3.4 Werkproces	17
<b>4. Doelen Veiligheidshuis in 2013</b>	<b>19</b>
4.1 Aanpak volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overl.	19
4.2 Aanpak nazorg uit detentie	20
4.3 Aanpak Huiselijk Geweld en Tijdelijk Huisverbod	20
<b>5. Effecten Veiligheidshuis in 2013</b>	<b>21</b>
<b>6. Speerpunten Veiligheidshuis in 2013</b>	<b>22</b>

## **VOORWOORD**

Hierbij treft u het jaarplan 2013 aan van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Dit is alweer het zesde jaarplan. In tegenstelling tot andere veiligheidshuizen in Nederland hebben wij in Midden-Limburg vanaf het begin met de justitiële partners de samenwerking verbreed naar de zorg- en hulpverlening. Hierdoor is een samenwerkingsverband ontstaan die partners uit de strafrecht-, de zorgketen en (andere) gemeentelijke partners en bestuur verbinden in de aanpak van complexe problematiek. Er is brede consensus dat samenwerking in de veiligheidshuizen bijdraagt aan de kwaliteit van de gepleegde interventies. Aan ons de opdracht om dit zo te houden en nog verder uit te bouwen.

In 2012 zijn we gestart met een nieuwe (bestuurlijke) structuur en met platformbijeekomsten. Deze platformbijeekomsten dragen bij aan een beter inzicht op de vaak complexe problematiek die in de veiligheidshuizen besproken worden. Ik kan deze bijeenkomsten inmiddels bij iedereen aanbevelen.

De financiële basis van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is op dit moment goed maar we moeten verder kijken dan één jaar. In 2013 gaan we dan ook met het Veiligheidshuis Noord-Limburg in beeld brengen hoe we elkaar kunnen versterken en welke samenwerking mogelijk is.

Vanaf 1 januari 2013 verschuift de regie op de veiligheidshuizen van het Rijk naar de gemeenten. Daarmee krijgen de gemeenten de verantwoordelijkheid voor de coördinatie op de regionale samenwerking in het Veiligheidshuis. In samenhang daarmee wordt ook de Rijksbijdrage aan veiligheidshuizen niet langer via het Openbaar Ministerie, maar via gemeenten verstrekt. Er is gewerkt aan een Landelijk kader voor Veiligheidshuizen. Op 5 februari 2013 zal in Rotterdam het eerste landelijke congres voor de Veiligheidshuizen worden gehouden, in aanwezigheid van de minister voor Veiligheid en Justitie. Het Landelijk kader zal daar gepresenteerd worden. U hoort hier nog meer over.

Speciale aandacht zal in 2013 gegeven worden aan huiselijk geweld. Belangrijk vanwege de enorme gevolgen voor de slachtoffers, met name voor kinderen die hierbij betrokken zijn. Door goede hulpverlening en een strakke regie op het proces kunnen toekomstige problemen voorkomen worden.

Ik ben ervan overtuigd dat het Veiligheidshuis Midden Limburg de gemeentelijke regietaak goed heeft vormgegeven en dat gemeenten hiermee slim hebben geïnvesteerd!

Henk van Beers

Waarnemend burgemeester van Roermond,

Voorzitter stuurgroep Veiligheidshuis Midden-Limburg

## **1. INLEIDING COÖRDINATOR VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG**

In 2013 hebben er een aantal grote veranderingen plaatsgevonden rondom het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Er is een landelijk kader veiligheidshuizen ontwikkeld

Nieuwe werkwijze

Doelgroepen loslaten

Criminele jeugdgroepen

Complexe casussen

### **1.1 Veiligheidshuis Midden-Limburg**

Op de vier doelgroepen (volwassen en minderjarige veel- en meerplegers, plegers, slachtoffers en getuigen van huiselijk geweld en nazorg gedetineerden) zijn werkprocessen ontwikkeld en zijn procesmanagers aangesteld. De procesmanager voor het project "Waak voor inbraak" is gestart, maar nog voortdurend vinden er in het werkveld nieuwe ontwikkelingen plaats. Het Veiligheidshuis probeert hier steeds bij aan te sluiten of zelf ook nieuwe ontwikkelingen te initiëren. Het enthousiasme voor het concept van het Veiligheidshuis is onverminderd groot, maar wordt soms door externe ontwikkelingen getemperd. De grote bezuinigingen die de gemeenten te wachten staan, maken dat er keuzes gemaakt moeten worden.

Getracht wordt om door middel van een meerjarenbegroting de gemeenten meer houvast te bieden over de te verwachten uitgaven voor het veiligheidshuis de komende jaren. Groei van het Veiligheidshuis Midden-Limburg, in de zin van meer personeel en meer taken is niet de doelstelling.

De Veiligheidshuisontwikkeling in Limburg is een voorbeeld voor de rest van het land. Sinds 2006 zijn in Limburg zes Veiligheidshuizen opgericht. Hiermee is de Provincie Limburg de eerste Provincie die een provinciaal dekkend netwerk van Veiligheidshuizen heeft ([www.veiligheidshuizenlimburg.nl](http://www.veiligheidshuizenlimburg.nl)). Sinds december 2009 is er een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen.

### **1.2 De borging van een aantal ontwikkelingen**

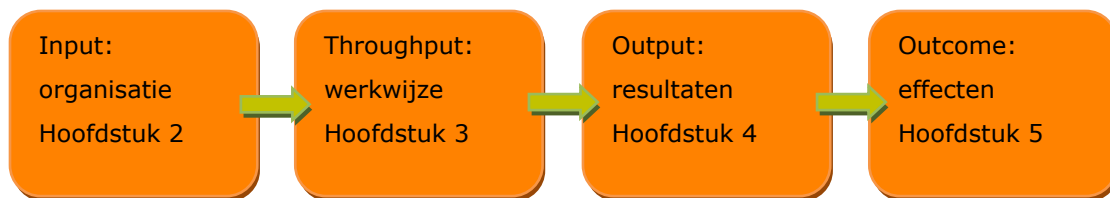
Vanaf 1 januari 2009 werkt het Veiligheidshuis Midden-Limburg voor alle zeven Midden-Limburgse gemeenten. De persoonsgerichte aanpak van volwassen en minderjarige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers, casussen huiselijk geweld (incl. tijdelijk huisverbod) en nazorg voor ex-gedetineerden voert het Veiligheidshuis uit voor de gemeenten. Er wordt gewerkt vanuit een vaste locatie in Roermond, waar partners elkaar fysiek ontmoeten en met elkaar samen werken.

Door middel van dit jaarplan worden voor 2013 nieuwe afspraken met de zeven gemeenten gemaakt over de aantallen casussen die door het Veiligheidshuis Midden-Limburg opgepakt kunnen worden. Met name door de ontwikkelingen die gemaakt zijn in de aanpak van huiselijk geweld casussen en de verbeterde aanpak bij de nazorg van ex-gedetineerden zullen de aantallen naar verwachting naar boven bijgesteld worden. Ook de uitbreiding van de uren voor de Procesmanager Huiselijk Geweld zijn van invloed hierop.

### 1.3 Leeswijzer

Het jaarplan 2013 past in de verantwoordingsstructuur die het Veiligheidshuis Midden-Limburg heeft.

De hoofdstukindeling van dit jaarplan is als volgt. Hoofdstuk 2 gaat in op de beoogde organisatie, aansturing en financiering van het Veiligheidshuis Midden-Limburg in het jaar 2013. In hoofdstuk 3 is aandacht voor de werkwijze binnen het Veiligheidshuis: welke partners werken er samen, welke doelgroepen staan centraal, welke casuoverleggen zijn er en hoe ziet het werkproces eruit? Hoofdstuk 4 gaat in op de doelstellingen wat betreft de aanpak van de verschillende doelgroepen van het Veiligheidshuis Midden-Limburg. De beoogde (maatschappelijke) effecten van de aanpak binnen het Veiligheidshuis komen aan de orde in hoofdstuk 5.



## 2. Organisatie Veiligheidshuis 2013

Dit hoofdstuk gaat in op de organisatie van het Veiligheidshuis in het jaar 2013. Aan de orde komen de uit te voeren taken van de medewerkers en partners die binnen het Veiligheidshuis werken aan de persoonsgerichte aanpak van de cliënten. Ook wordt ingegaan op de wijze van (strategische) aansturing en de financiering van het Veiligheidshuis.

### 2.1 Taken medewerkers en partners

In het Veiligheidshuis Midden-Limburg werken in 2013 de coördinator, vier procesmanagers (voor de aanpak volwassenen, jeugd, huiselijk geweld (wordt m.i.v. 2013 26 uren) en voor nazorg ex-gedetineerden (medio 2010 aangesteld) en twee managementondersteuners van

het Veiligheidshuis en de diverse samenwerkingspartners (zowel vanuit justitiële organisaties als hulpverleningsorganisaties), waaronder ook de casemanagers. Begin 2011 is de procesmanager "Waak voor inbraak" gestart (0,4 fte). Deze wordt vanuit dit project, dat door zes gemeenten gezamenlijk opgestart is (gemeente Roerdalen participeert niet in dit project), gefinancierd.

De *coördinator* van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is verantwoordelijk voor het dagelijks functioneren en de organisatie van het Veiligheidshuis. Hij stelt jaarlijks een jaarplan op, dat tijdig besproken wordt in het beleidsoverleg van het Veiligheidshuis, en legt hierover één keer per jaar verantwoording af (in maart/april uitgebreid door middel van een jaarverslag) aan de deelnemende gemeenten. De managementondersteuners ondersteunen hem bij zijn taken.

De *procesmanagers* voeren de coördinatie over de casussen van het Veiligheidshuis. In 2010 is ook een procesmanager geworven voor de nazorg van ex-gedetineerden voor de duur van drie jaar (met gelden van het ministerie van Justitie) en voor de persoonsgerichte aanpak van woninginbrekers voor de duur van drie jaar (met gelden van gemeenten in het kader van het project 'Waak voor inbraak'). In mei 2010 is een parttime procesmanager voor de casussen huiselijk geweld aangetrokken vanuit het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg. De procesmanagers zorgen ervoor dat de juiste partners worden ingeschakeld en dat er in gezamenlijkheid een persoons- of gezinsgerichte aanpak wordt ontwikkeld, uitgevoerd en gemonitord. Voor dit plan van aanpak is een format ontwikkeld, waarin samen met de ketenpartners wordt gekeken naar de risicogebieden van de betrokkene. Per risicogebied maken de partners afspraken, die de procesmanagers monitoren. De managementondersteuners ondersteunen ook de procesmanagers bij hun taken.

De *casemanagers* zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het gezamenlijk vastgestelde plan van aanpak. Een casemanager is over het algemeen iemand van de deelnemende partners, die het meest betrokken is bij het hoofdprobleem van de cliënt zelf.

De *partners* van het Veiligheidshuis zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de gemaakte afspraken. Ze dragen bij aan het verzamelen van informatie over personen en stellen die beschikbaar aan andere partners (waarbij sinds kort een landelijk registratiesysteem is ingevoerd, waarvoor het Veiligheidshuis Midden-Limburg de pilot draait), voeren de afgesproken taken uit en zorgen voor terugkoppeling naar de eigen organisatie. Een aantal organisaties zal ook in 2013 fysiek zijn vertegenwoordigd in het Veiligheidshuis, namelijk: politie (dagelijks door een Operationeel Coördinator en/of door administratieve ondersteuning), openbaar ministerie (4 dagen per week in de persoon van een parketsecretaris), penitentiaire inrichting (12 uur per week), Reclassering d.m.v. Justitiële Verslavingszorg (20 uur per week), Bureau Jeugdzorg (12 uur per week) en de Raad voor de Kinderbescherming (ongeveer 4 uur per week). Hierdoor leveren deze

partnerorganisaties ook direct en indirect een financiële bijdrage aan het Veiligheidshuis, door de inzet van personeel.

Door bezuinigingen, reorganisaties of veranderde werkprocessen bij partnerorganisaties komt de inzet van partners steeds meer onder druk te staan. Het is zaak hier gezamenlijk inzet op te hebben om het fundament van het veiligheidshuis te behouden.

Bij wijze van proef zijn in 2011 de twee administratieve ondersteuners van het Veiligheidshuis op één kamer geplaatst met de administratieve ondersteuners van de politie en het Openbaar Ministerie (momenteel in dienst van het Veiligheidshuis). Dit heeft geleid tot een veel betere informatie-uitwisseling met deze partners, zodat er nog sneller gehandeld kan worden en de overleggen veel beter voorbereid kunnen worden.

## **2.2 Aansturing**

De gemeenten voeren de regie binnen het Veiligheidshuis als het gaat om de zorg- en veiligheidsketen. Binnen de justitieketen is het openbaar ministerie de regievoerder. In de stuurgroep van 26 oktober 2011 is besloten een nieuwe (bestuurlijke) structuur in het leven te roepen voor de aansturing van het Veiligheidshuis.

Om recht te doen aan de werkwijze van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is het van belang dat naast gemeenten, politie en justitie ook de zorgpartners vertegenwoordigd zijn. Daarom is een bestuurlijke stuurgroep in het leven geroepen, die vier keer per jaar bij elkaar komt. Op 26 oktober 2011 heeft de stuurgroep besloten tot wijzigen van de samenstelling in een kleine robuuste stuurgroep, gebaseerd op vertrouwen en goede informatieuitwisseling. De bestuurlijke stuurgroep wordt gevormd door één vertegenwoordiger vanuit het bestuur, zijnde een burgemeester (tevens voorzitter), een vertegenwoordiger vanuit de politie, een vertegenwoordiger vanuit het OM en een vertegenwoordiger vanuit het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg. Deze laatste is de verbindingschakel naar de zorgketen. De voorzitter levert tevens de secretaris. De coördinator van het veiligheidshuis zal als adviseur aan de stuurgroepvergaderingen deelnemen.

De coördinator van het Veiligheidshuis Midden-Limburg is verantwoordelijk voor de uitvoering van de afspraken uit het jaarplan, de aansturing van het veiligheidshuis en zorgt voor voldoende draagvlak bij alle deelnemende partijen. Hiertoe organiseert de stuurgroep ten minste één keer per jaar een zogenaamd platformoverleg. Deze bijeenkomst wordt gekoppeld aan de P&C cyclus van het veiligheidshuis.

De stuurgroep treedt niet in de autonome bevoegdheden van partijen, borging van beleid vindt plaats op gemeentelijke schaal en afstemming vindt plaats in het platformoverleg.

De vergaderingen van de bestuurlijke stuurgroep worden voorbereid door het ambtelijk beleidsoverleg, bestaande uit de AOV'ers en de beleidsmedewerkers welzijn (gemeenten),



twee (ambtelijke) vertegenwoordigers van twee zorginstellingen en de coördinator van het Veiligheidshuis.

De stuurgroep heeft op 24 augustus 2011 al uitgesproken dat het veiligheidshuis een uitvoerend orgaan is en de beleidsmatige verantwoordelijkheid bij de gemeenten ligt. Het veiligheidshuis vervult hierin een adviserende rol en levert de nodige kwantitatieve en kwalitatieve informatie aan. De verantwoordelijkheid voor het opstellen van beleidsdocumenten zoals het jaarplan en de begroting blijven bij het veiligheidshuis liggen.

### 2.3 Financiering

Vooraf nog een opmerking met betrekking tot de huisvesting van het Veiligheidshuis Midden-Limburg.

Het huurcontract liep in oktober 2012 af. Er is besloten het huurcontract voor 5 jaar voort te zetten.

In onderstaande tabel staan de begrootte kosten voor 2013 en de verdeling van deze kosten over de deelnemende gemeenten.

Vooraf dient te worden opgemerkt dat nu alle gemeenten met bezuinigingen te kampen hebben, ook door het veiligheidshuis nog uitdrukkelijk aandacht zal worden besteed aan kwantiteit en kwaliteit. In een fase van continuering is het echter onmogelijk deze te waarborgen als er in de bestaande capaciteit zal worden gesneden.

De kosten voor het procesmanagement nazorg detentie zijn voor 2013 nog volledig gedekt. Hierna zal door de gemeenten een keuze gemaakt moeten worden of dit op dezelfde manier wordt voortgezet en op welke wijze dit gefinancierd moet worden. In *tabel 1b* is de berekening uitgewerkt wat de financiële consequenties voor de gemeenten zijn. In *tabel 1c* worden de verschillen aangegeven wat de uitgaven per gemeente betreft tussen 2012 en 2013. Hieruit blijkt dat alle gemeenten minder hoeven bij te dragen, ondanks dat er structurele uitbreiding komt van het aantal uren procesmanagement huiselijk geweld.

Tabel 1a: verwachte uitgaven en inkomsten Veiligheidshuis Midden-Limburg 2013.

	Verwachte uitgaven begroting 2013	Verwachte inkomsten begroting 2013
Huur	€ 62.000	
Schoonmaak	€ 7.800	
Alarm	€ 5.200	
Telefoon/drukwerk/facilitair diversen	€ 5.720	
ICT/werkplekken	€ 10.400	
<b>Totaal huisvesting/werkplekken</b>	<b>€ 91.120</b>	
Coördinator 1 fte	€	

	83.074	
Managementondersteuning 1,2 fte	€ 60.500	
Adm. Medewerker OM 0,56 fte	€ 26.000	
Totale kosten procesmanager veelplegers 0,9 fte	€ 59.662	
Totale kosten procesmanager Roermond (0,83 fte)	€ 52.000	
Procesmanager nazorg uit detentie	€ 45.000	
Administratieve onderst. nazorg	€ 10.000	
Procesmanager huis.geweld	€ 63.000	
<b>Totaal personeelskosten</b>	<b>€ 399.236</b>	
Huur Anti Discriminatie Voorziening Limburg		€ 10.400
Rijksbijdrage Veiligheidshuizen		€ 97.000
Provinciale bijdrage VHH		pm
Subsidie nazorg		€ 55.000
<b>Totale inkomsten niet gemeenten</b>		<b>€ 162.400</b>
<b>Bijdrage gemeenten</b>		<b>€ 327.956</b>
<b>Totaal</b>	<b>€ 490.356</b>	<b>€ 490.356</b>

Tabel 1b: verdeling kosten Veiligheidshuis Midden-Limburg\_2013 naar gemeente.

Verdeling kosten gemeenten	Totaal excl. Huiselijk Geweld	Huiselijk Geweld	Totaal incl. Huiselijk Geweld
Roermond	€ 116.384	€ 15.028	€ 131.411
Weert	€ 69.174	€ 13.025	€ 82.199
Echt-Susteren	€ 19.562	€ 8.610	€ 28.173
Leudal	€ 22.165	€ 9.756	€ 31.921
Maasgouw	€ 14.650	€ 6.448	€ 21.098
Nederweert	€ 10.198	€ 4.488	€ 14.686
Roerdalen	€ 12.824	€ 5.644	€ 18.468
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 264.956</b>	<b>€ 63.000</b>	<b>€ 327.956</b>

Tabel 1c: verdeling kosten per gemeente 2012 en 2013.

Verdeling kosten gemeenten	Kosten 2012	Kosten 2013	Vershil
Roermond	€ 154.540	€ 131.411	€ 23.129
Weert	€ 90.569	€ 82.199	€ 8.370
Echt-Susteren	€ 29.201	€ 28.173	€ 1.028
Leudal	€ 32.349	€ 31.921	€ 428
Maasgouw	€ 21.118	€ 21.098	€ 20
Nederweert	€ 14.908	€ 14.686	€ 222
Roerdalen	€ 19.192	€ 18.468	€ 724
<b>TOTAAL</b>	<b>€ 361.877</b>	<b>€ 327.956</b>	<b>€ 33.921</b>

Tabel 2 geeft het aantal in 2013 te behandelen casussen per gemeente weer, onderverdeeld naar casussen huiselijk geweld (inclusief tijdelijk huisverbod) en de overige casussen (persoonsgerichte aanpak van volwassen en jeugdige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers). In 2013 coördineert het Veiligheidshuis van **alle** ex-gedetineerden de nazorg uit detentie en zorgt daar waar nodig voor een persoonsgericht traject. Deze casussen zijn niet opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 2: verdeling van het minimum aantal te behandelen casussen per gemeente in het jaar 2013.

Verdeling aantal casussen per gemeente in 2013	Huiselijk geweld	Volwassen en jeugdige veel- en meerplegers en overlastveroorzakers	Totaal
Echt-Susteren	≥ 19	≥ 7	≥ 26
Leudal	≥ 22	≥ 8	≥ 30
Maasgouw	≥ 14	≥ 5	≥ 19
Nederweert	≥ 11	≥ 4	≥ 15
Roerdalen	≥ 14	≥ 5	≥ 19
Roermond	≥ 123	≥ 56	≥ 179
Weert	≥ 72	≥ 30	≥ 102

TOTAAL	≥ 275	≥ 115	≥ 390
--------	-------	-------	-------

### 3. WERKWIJZE VEILIGHEIDSHUIS IN 2013

De werkwijze van het Veiligheidshuis in het jaar 2013 komt in dit hoofdstuk aan de orde. Ingegaan wordt op de partners, de doelgroepen, de casuoverleggen en het werkproces van het Veiligheidshuis Midden-Limburg.

#### 3.1 Partners

De partners die betrokken zijn bij het Veiligheidshuis werken ook in 2013 samen onder één dak en vormen zo een *netwerkorganisatie*. Alle partners werken gezamenlijk aan maatschappelijke problemen vanuit een gedeelde missie en verantwoordelijkheid. Samen wordt gewerkt aan een gedragsverandering bij daders, zodat criminele handelingen stoppen of afnemen en ondersteuning en begeleiding van slachtoffers. Door de overgang tussen preventieve en curatieve zorg, nemen alle betrokken partners op het juiste moment 'het stokje van elkaar over'. Er wordt onderscheid gemaakt tussen justitieketenpartners, zorgpartners en overige partners.

De politie heeft de deelname in het Veiligheidshuis Midden-Limburg uitgebreid. Bijna dagelijks is een Inspecteur van Politie in het veiligheidshuis aanwezig. Hij bereidt de dagelijkse briefing voor en neemt deel aan de diverse overleggen die plaatsvinden in het veiligheidshuis. Er is een enorme stap vooruit gemaakt door alle cliënten van het Veiligheidshuis Midden-Limburg in het landelijk politiesysteem in te voeren, zodat dagelijks gevolgd kan worden of een van deze cliënten waar dan ook in Nederland bij de politie in beeld is gekomen en kunnen er direct acties uitgezet worden. Ook is er administratieve ondersteuning vanuit de politie toegevoegd, waardoor nog sneller en beter informatie gedeeld kan worden met het veiligheidshuis en het Openbaar Ministerie. Deze inzet wordt in 2013 gecontinueerd, totdat hier andere besluiten over genomen worden door ontwikkelingen rondom de vorming van de nationale politie.

Zoals vermeld is het Openbaar Ministerie in 2012 uit Roermond vertrokken en volledig naar Maastricht verhuisd. De inzet in het Veiligheidshuis Midden-Limburg zal echter gecontinueerd blijven en de bedoeling was dat deze uitgebreid zou worden om zodoende als "vooruitgeschoven post" in het district Midden-Limburg te kunnen functioneren. Helaas is dit laatste niet gebeurd. Wel vinden er regelmatig zittingen plaats.

Justitieketenpartners

Politie

Openbaar Ministerie (OM)

Raad voor de Kinderbescherming (RvdK)  
Jeugdreclassering (onderdeel Bureau Jeugdzorg)  
Reclassering Nederland (RN)  
Penitentiare Inrichting (PI)  
Justitiële Jeugdinstelling (JJI)  
Slachtofferhulp Nederland (SHN)  
Justitiële Verslavingszorg (JVZ, onderdeel van Vincent van Gogh)  
Forensisch Psychiatrische Polikliniek (FPP) de Horst

#### Zorgpartners

GGZ Verslavingszorg (onderdeel van Vincent van Gogh)  
Riagg Zuid  
Bemoeizorg  
Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOVEOO)  
Bureau Jeugdzorg (BJZ)  
Algemeen Maatschappelijk Werk (AMW) Midden-Limburg  
Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG)  
Rubicon Jeugdzorg

#### Overige partners

Gemeenten (vanuit diverse afdelingen, waaronder veiligheid, welzijn, jeugd, leerplicht, sociale zaken, handhaving)

#### Woningcorporaties

Regionale Instelling voor Beschermd Wonen (RIBW) Mensana  
Scholen uit het werkgebied

### **3.2 Doelgroepen**

Het Veiligheidshuis richt zich in 2013 op de volgende doelgroepen:

volwassenen: veel- en meerplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);  
minderjarigen: veel- en meerplegers en notoire overlastgevers (persoonsgerichte aanpak);  
daders, slachtoffers en getuigen huiselijk geweld (persoons- en systeemgerichte aanpak);  
ex-gedetineerden (coördinatie nazorg);

Mogelijk de aanpak (criminele) jeugdgroepen (mogelijk een voorwaarde vanuit de provincie bij de verstrekking van de subsidie).

Voor de volwassen veelplegers, jeugdige veel- en meerplegers en de daders en slachtoffers van huiselijk geweld voeren de partners van het Veiligheidshuis ook in 2013 persoonsgerichte trajecten uit. Voor de doelgroep ex-gedetineerden coördineert het

Veiligheidshuis de nazorg uit detentie (een wettelijke taak voor gemeenten). Om herhaling van strafbare feiten te voorkomen, is het van belang dat de ex-gedetineerde identiteitspapieren, huisvesting, inkomsten, schuldhulpverlening en de juiste zorg heeft. Binnen het Veiligheidshuis wordt dat tijdig nagegaan en indien nodig geregeld door de betrokken partner(s). Indien het om ex-gedetineerden gaat, die voorheen veelpleger of notoire overlastveroorzaker waren, doorloopt het Veiligheidshuis ook met deze personen een (intensiever) persoonsgericht traject.

**In 2013 zal binnen de veiligheidshuizen het werken met doelgroepen losgelaten worden en zal er geselecteerd worden naar de personen die er toe doen (zie landelijk kader veiligheidshuizen).**

Een nieuwe aandachtsgroep zijn de (criminele) jeugdgroepen waar gemeenten last van hebben. Het Veiligheidshuis Midden-Limburg wil met haar expertise en haar samenwerkingspartners bij uitstek een bijdrage bij de aanpak van deze groepen leveren.

### 3.3 Casuoverleggen

De al langer bestaande Justitiële Casus Overleggen (JCO) jeugd en volwassenen, onder voorzitterschap van het Openbaar Ministerie, zijn ondergebracht bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg. In 2013 zal duidelijk worden of deze overleggen in het Veiligheidshuis blijven, omdat het overleggen zijn die niet integraal en ketenoverstijgend zijn.

Verder vinden binnen het Veiligheidshuis in 2013 de volgende casuoverleggen plaats.

Jeugdige veel- en meerplegers overleg

De volgende partners zijn betrokken bij dit overleg: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, Raad voor de Kinderbescherming, jeugdreclassering (BJZ), Bureau Halt, leerplichtzaken en het Veiligheidshuis. Eén keer per twee weken vindt er een overleg plaats over jeugdige veel- en meerplegers. Het Veiligheidshuis wil deze jeugdige veel- en meerplegers op een persoonsgerichte manier aanpakken. Naast informatie over het justitiële traject, wordt er veel nadruk gelegd op de zorg en hulpverlening die nodig is.

In 2013 wordt onderzocht of, in ieder geval, de criminele jeugdgroepen Roermond en Weert besproken worden in het Veiligheidshuis Midden-Limburg om hiervoor een aanpak te ontwikkelen en de groep structureel te ontwrichten. Ook van andere jeugdgroepen waarbij een verband met criminele feiten gelegd kan worden, zal in samenwerking met de gemeenten bekeken worden of deze in het Veiligheidshuis besproken en aangepakt worden.

Trajectberaad jeugd (nazorg uit detentie)

Het trajectberaad voor jeugd vindt plaats vanaf 8 oktober 2008 in het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Partners die deelnemen aan het trajectberaad, zijn: Raad voor de Kinderbescherming (voorzitter), jeugdreclassering (vanuit Bureau Jeugdzorg en vanuit William Schrikker Groep), Justitiële Jeugdinstelling en het Veiligheidshuis. In het kader van

de nazorg uit detentie voor minderjarigen is landelijk het trajectberaad gestart. Wanneer een jongere in detentie komt, wordt er direct gestart met een overleg om een plan van aanpak te ontwikkelen. Als de jongere uit detentie komt, voert het Veiligheidshuis de regie op het plan van aanpak.

In het trajectberaad wordt besloten of ex-gedetineerden worden overgedragen aan het Veiligheidshuis of aan andere instellingen. Als het Veiligheidshuis met de ex-gedetineerden aan de slag gaat, worden zij vervolgens in het trajectoverleg voor jeugd besproken.

#### Volwassen veel- en meerplegers overleg

Partners die deelnemen aan dit overleg, zijn: Openbaar Ministerie (voorzitter), politie, reclassering Nederland, Justitiële Verslavingszorg (Vincent van Gogh instelling), GGZ Verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiaire Inrichting en het Veiligheidshuis. In dit overleg worden de problemen van zowel de volwassen veelplegers als de volwassen meerplegers besproken. Het proces van dit overleg is te vergelijken met het veel- en meerplegers overleg voor de jeugd (zie hiervoor).

#### Trajectoverleg volwassenen

De volgende partners nemen deel aan dit overleg: politie, Justitiële Verslavingszorg, Maatschappelijke Opvang Voorzieningen (MOVEOO), GGZ verslavingszorg, Sociale Zaken, Penitentiaire Inrichting, reclassering Nederland, Veiligheidshuis (voorzitter) en het Openbaar Ministerie. Tijdens dit overleg bespreken de partners cliënten, die een contract hebben met het Veiligheidshuis. Dit zijn ook cliënten die worden besproken in het veel- en meerplegersoverleg. Er wordt samen met de cliënt een persoonsgericht plan van aanpak bedacht en uitgevoerd. Bij deze cliënten is er bereidheid om mee te werken.

#### Trajectoverleg Huiselijk Geweld

Aan dit overleg nemen deel: politie, Justitiële Verslavingszorg, Bureau Jeugdzorg, Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg, Steunpunt Huiselijk Geweld, FPP de Horst, Rubicon Jeugdzorg, Riagg Zuid en het Veiligheidshuis (voorzitter). Tijdens dit overleg worden huiselijk geweld casussen besproken die vanuit de politie via de briefing binnengekomen zijn. Ook kunnen partners casussen inbrengen die zij binnen hebben gekregen. De casussen worden op de sporen dader, slachtoffer(s) en getuigen bij de partners uitgezet. De politie vraagt betrokkenen schriftelijk toestemming om hun casus te kunnen bespreken, indien nodig. Ook worden bij alle casussen waar kinderen bij betrokken zijn, door de politie of andere ketenpartners zorgmeldingen gedaan bij Bureau Jeugdzorg.

De casussen die via de Wet Tijdelijk Huisverbod binnenkomen worden een jaar lang in dit overleg besproken en de hulpverlening bijgesteld waar nodig.

### 3.4 Werkproces

Net als voorgaande jaren, ziet in 2013 het werkproces van het Veiligheidshuis er als volgt uit:

#### Stap 1: Selectie van cliënten

Binnen het Veiligheidshuis worden lijsten opgesteld met cliënten, die onder de definitie veel- en meerpleger, overlastgever of pleger van huiselijk geweld vallen. De informatie is afkomstig van politie en openbaar ministerie. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt tussen volwassen en jeugdige cliënten. De casussen komen binnen via de dagelijkse briefing die in het Veiligheidshuis plaatsvindt. In de briefing worden meldingen, mutaties en in verzekeringstellingen die bij de politie de laatste 24 uur zijn binnengekomen en die betrekking hebben op de doelgroepen van het veiligheidshuis besproken en uitgezet.

#### Stap 2: Prioritering van cliënten

De lijst wordt besproken tijdens het casusoverleg, waar alle partners signalen uit het eigen werkveld naar voren brengen. Deze signalen kunnen ook buiten het overleg bij het Veiligheidshuis worden binnengebracht. Iedere partner heeft de mogelijkheid om nieuwe casussen op te starten. Het is ook mogelijk dat cliënten zich zelf aanmelden bij het Veiligheidshuis.

#### Stap 3: Informatie verzamelen

Iedere partner levert relevante informatie aan het Veiligheidshuis over de desbetreffende cliënt. Op basis van deze informatie wordt een persoonlijk plan van aanpak opgesteld waarin de levenssituatie van de cliënt wordt weergegeven. Het Veiligheidshuis is een informatieknooppunt en kan informatie delen met partners rondom de cliënt.

#### Stap 4: Benaderen van cliënt, intake in gang zetten

Cliënten worden door middel van een brief of via een ketenpartner benaderd door het Veiligheidshuis. In overleg met de cliënt wordt een datum vastgesteld voor de intake.

#### Stap 5: Screenen, diagnostiek en indicatiestelling uitvoeren

Overige relevante informatie wordt verzameld om de leefgebieden in beeld te brengen van een cliënt. De problematiek op ieder leefgebied wordt in kaart gebracht, zodat de hulpvraag kan worden bepaald.

#### Stap 6: Analyse, opstellen van plan van aanpak in overleg met partners

Op basis van de diagnostische informatie is de ernst van de problematiek van de cliënt vastgesteld. Aan de hand van informatie van een ketenpartner kan er een plan van aanpak



worden opgesteld, door de procesmanager in samenwerking met de ketenpartners en evt. met een casemanager. Op basis van dit plan wordt duidelijk wie waarvoor verantwoordelijk is. Het definitieve plan van aanpak wordt aan het persoonlijk dossier toegevoegd.

#### Stap 7: Aanbieden plan van aanpak aan cliënt, contract opstellen

Het maatwerkplan wordt voorgelegd aan de cliënt. Het plan wordt besproken zodat de cliënt weet waar hij of zij aan toe is. Cliënt en Veiligheidshuis ondertekenen een gedragscontract. Dit contract wordt toegevoegd aan het persoonlijk dossier van de cliënt.

#### Stap 8: Uitvoeringsproces

De procesmanager beschikt over een document waarin het traject en de tijdsplanning is gespecificeerd. Het plan van aanpak wordt uitgevoerd door een casemanager. Middelen en producten worden op het juiste moment door de partners ingezet.

#### Stap 9: Voortgangsrapportage, bijsturen en terugkoppelen

Het document waarin het traject en de tijdsplanning staat beschreven wordt gebruikt als basis voor de monitoring. Terugkoppeling is van belang om de voortgang te kunnen vastleggen. Als het nodig is, kan er gedurende het proces worden bijgestuurd.

Het nieuwe (landelijk ontwikkeld) registratiesysteem, Gcos, is hierbij ondersteunend.

## 4. DOELEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2013

### 4.1 Aanpak volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overlastgevers

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de voor 2013 gestelde doelstellingen, wat betreft de doelgroepen volwassen en minderjarige veelplegers en notoire overlastgevers die in het Veiligheidshuis een traject volgen. Als de (criminele) jeugdgroepen als doelgroep toegevoegd worden, zullen de aantallen mogelijk wijzigen.

Tabel 3: doelen Veiligheidshuis Midden-Limburg, jaar 2012 en jaar 2013, bron: registratiesysteem Veiligheidshuis.

Doelgroepen Veiligheidshuis	Doel 2012	Doel 2013
Volwassen Veelplegers en notoire overlastgevers	≥ 65	≥ 65
Minderjarige Veelplegers en notoire overlastgevers	≥ 50	≥ 50

Meer specifiek gaat het om de volgende doelstellingen:

voor minimaal **65 volwassen veel- en meerplegers en overlastgevers** wordt in het jaar 2013 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.

voor minimaal **50 jeugdige veel- en meerplegers en overlastgevers** (tot 25 jaar) wordt in het jaar 2013 een persoonsgericht (na)zorgplan ontwikkeld, vindt er per plan casemanagement plaats, voeren de betrokken partners het (na)zorgplan uit en vindt monitoring van de uitvoering van het plan plaats.

Voor de minderjarigen is in de loop van 2010 een toename van het aantal trajecten geweest, omdat toen een aantal juridische procedures afgerond werden rond de groep overvallers. Een groot aantal personen van deze doelgroep is in Hoger Beroep gegaan tegen de eerdere uitspraken.

In 2011 is gestart met een intensievere aanpak van jongeren om nadrukkelijker de zorgkant meer in beeld te brengen bij jongeren die justitieel in beeld zijn gekomen. Dit geldt ook voor de trajectberaden van jongeren die in een Justitiële Jeugdinstelling zitten, om te zorgen dat zij beter begeleid terugkeren in de maatschappij.

## 4.2 Aanpak nazorg uit detentie

Door de aanstelling van een procesmanager nazorg uit detentie vanaf medio 2010 wordt de aanpak voor personen die uit detentie komen en terugkeren naar een van de gemeenten in Midden-Limburg sterk verbeterd. Het betreft hier een **wettelijke taak** voor gemeenten en wordt uitgevoerd voor **alle** personen uit Midden-Limburg die uit detentie komen. Deze aanstelling voor de periode van twee jaar is mogelijk gemaakt door de financiering vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie (via centrumgemeente Venlo). Voor het jaar 2013 is de financiering rond en kan op dezelfde wijze gewerkt worden. De gemeenten zullen echter in 2013 moeten bepalen of deze werkwijze in 2014 e.v. voortgezet kan worden en hoe deze dan gefinancierd moet worden.

Een goede nieuwe start in de maatschappij na een detentieperiode verkleint de kans op recidive. Hiervoor wordt de gedetineerde tijdens zijn detentieperiode in samenwerking met het gevangeniswezen gescreend op meerdere leefgebieden. Daar waar problemen te verwachten zijn op het gebied van huisvesting, inkomen, dagbesteding, identiteitsbewijs, schulden en zorg, wordt dat, voordat de persoon uit detentie komt, kenbaar gemaakt en gaat de procesmanager van het Veiligheidshuis hiermee aan de slag. Het veiligheidshuis voert de nazorg uit voor alle gedetineerden uit Midden-Limburg die het Gevangeniswezen aanmeldt. In 2011 betrof het voor Midden-Limburg 345 personen. De cijfers van 2012 zijn nog niet bekend.

## 4.3 Aanpak Huiselijk Geweld en Tijdelijk Huisverbod

Vanaf 1 mei 2010 heeft het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg een medewerker voor 0,5 fte ter beschikking gesteld aan het Veiligheidshuis. Deze medewerker is als procesmanager huiselijk geweld aan de slag in het Veiligheidshuis Midden-Limburg. Tot dat moment werd die taak door de coördinator van het veiligheidshuis uitgevoerd. De aanstelling van deze procesmanager heeft tot een verdiepingsslag geleid bij de aanpak van huiselijk geweld in Midden-Limburg. De gemeenten hebben besloten om de aanstelling van deze procesmanager met 8 uren uit te breiden tot 26 uren m.i.v. 1 januari 2013.

Het Veiligheidshuis Midden-Limburg gaat bij de aanpak huiselijk geweld als volgt te werk. In de dagelijkse briefing komen de casussen huiselijk geweld binnen waarbij de politie of een andere ketenpartner bemoeienis heeft gehad. Deze worden direct gescreend en óf onmiddellijk uitgezet bij partners die in de casus aan de slag moeten óf doorgezet naar het trajectoverleg huiselijk geweld in het veiligheidshuis óf alleen geregistreerd in het registratiesysteem van het veiligheidshuis.

De procesmanager huiselijk geweld is voorzitter van het trajectoverleg huiselijk geweld. In dit overleg wordt de casus met de ketenpartners besproken en wordt op drie sporen de hulpverlening uitgezet (pleger, slachtoffer en kinderen).

Voor de ontwikkeling van het plegerspoor en slachtofferspoor zijn al goede stappen gezet en wordt deze verder ontwikkeld. Voor de gevolgen voor kinderen die betrokken zijn bij huiselijk geweld is steeds meer aandacht vanuit de betrokken partnerorganisaties ontwikkeld in Midden-Limburg.

**Het Tijdelijk Huisverbod** is een maatregel gebleken die zijn meerwaarde reeds heeft bewezen in een aantal casussen. Het aantal casussen is jaarlijks toegenomen en is door de samenwerking met de partners verder verbeterd. Voor het Veiligheidshuis Midden-Limburg is de werkwijze bij de uitvoering van een Tijdelijk Huisverbod het voorbeeld geweest om in andere casussen huiselijk geweld op identieke wijze aan de slag te gaan. Binnen het trajectoverleg huiselijk geweld wordt met de partners gezocht naar manieren om op de drie sporen aan de slag te gaan. De inbreng van de ketenpartners binnen dit overleg wordt dan ook steeds groter en de werkwijze wordt door de ketenpartners omarmd.

Doel is om in 2013 ongeveer **275** casussen huiselijk geweld (inclusief de tijdelijk huisverboden) op te pakken binnen het Veiligheidshuis. De stijging van het aantal casussen is mogelijk door de uitbreiding van het aantal uren procesmanagement huiselijk geweld. De instroom van casussen huiselijk geweld blijft hoog en de aanpak hiervan heeft een positieve uitwerking op de gezinnen en de recidivecijfers.

## 5. EFFECTEN VEILIGHEIDSHUIS IN 2013

De inspanningen van het Veiligheidshuis moeten bijdragen aan de veiligheid in Midden-Limburg.

In het algemeen geldt dat de objectieve criminaliteit daalt en dat de overlast daalt, maar het is lastig om uit te drukken welk percentage voor rekening van het Veiligheidshuis komt. Het onderzoek dat is uitgevoerd door dr. P. Nelissen naar de effecten van de Limburgse Veiligheidshuizen toont aan dat iedere euro die in de veiligheidshuizen geïnvesteerd wordt, de maatschappij een besparing van drie euro oplevert.

Het blijft moeilijk om objectieve cijfers te vergaren bij de partners van het veiligheidshuis.

Een werkgroep is momenteel bezig met het vergaren van deze cijfers, waarbij een stagiaire via een afstudeeropdracht ondersteuning biedt. Hij onderzoekt hoe en met welke middelen een objectief beeld gegeven kan worden over de effecten van de bemoeienis van het Veiligheidshuis bij de te behandelen casussen.

## 6. SPEERPUNTEN VEILIGHEIDSHUIS MIDDEN-LIMBURG IN 2013

Dit hoofdstuk benoemt de speerpunten van het Veiligheidshuis voor het jaar 2013.

In 2013 richt het Veiligheidshuis zich onder andere op de volgende speerpunten:

Borging van het voortbestaan van het veiligheidshuis is een speerpunt. Hiervoor is structurele financiering van het Veiligheidshuis Midden-Limburg noodzakelijk. Het is van belang om op langere termijn duidelijkheid te krijgen over het voortbestaan. Voor de partnerorganisaties is dit eveneens van belang, zodat ook zij hun werkprocessen structureel op de werkwijze van het veiligheidshuis kunnen afstemmen. Diverse onderzoeken hebben aangetoond dat de werkwijze van het veiligheidshuis effectief is.

In 2013 is er een systeem ontwikkeld om op een objectieve wijze de effecten van de aanpak in het veiligheidshuis in beeld te krijgen. Dit speerpunt was reeds een aandachtspunt in 2012, maar is door nieuwe ontwikkelingen, zoals de start met een nieuw registratiesysteem, niet tot een concreet plan gekomen.

Het Veiligheidshuis heeft van de zeven gemeenten duidelijkheid over het continueren van de functie procesmanager Nazorg Detentie vanaf 2014 gekregen (in verband met beëindiging subsidie). Blijft deze functie niet in stand, dan kan het Veiligheidshuis deze doelgroep niet langer geheel bedienen en zal vanaf 2014 deze wettelijke taak weer bij de afzonderlijke gemeenten komen te liggen.

Evalueren van de functie procesmanager 'waak voor inbraak', die vanuit het Midden-Limburgse programma 'Waak voor inbraak' wordt gefinancierd door de gemeenten tot 1 februari 2014.

Door middel van scholing en/of intervisie verbeteren van de vaardigheden van de procesmanagers in het Veiligheidshuis Midden-Limburg.